



GOBIERNO DEL
PARAGUAY

MINISTERIO DE
TRABAJO, EMPLEO
Y SEGURIDAD SOCIAL

2025

DINÁMICA DEL MERCADO DE TRABAJO EN PARAGUAY

**REPORTE EPHC 2DO. TRIMESTRE 2025
Y REGISTROS ADMINISTRATIVOS**

MINISTERIO DE TRABAJO, EMPLEO
Y SEGURIDAD SOCIAL (MTESS)

ELABORACIÓN

Diego Sanabria

Director del Observatorio Laboral (DOL)

Fernando Ovando

Director de Formación y Capacitación Laboral

Cynthia Méndez

Jefa del Departamento de Estadística de la DOL

Elías Sánchez

Diseño y Diagramación

Los resultados estadísticos y las interpretaciones expresadas son de exclusiva responsabilidad de los autores y no comprometen la posición institucional del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social, ni la de sus autoridades.

La Dirección del Observatorio Laboral (DOL) del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social (MTESS), buscando satisfacer la necesidad de la ciudadanía y de los tomadores de decisiones de contar con datos precisos e indicadores del mercado laboral, presenta una serie de Reportes Técnicos que brindan de manera sencilla información y análisis sobre temas específicos de interés para las políticas públicas de empleo en el país.

El presente Reporte brinda una caracterización de la dinámica en el mercado laboral observada en el segundo trimestre del año 2025, los datos utilizados provienen de la Encuesta Permanente de Hogares Continua (EPHC) y de registros administrativos de la seguridad social.

Esta publicación debe citarse como:

Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social (2025). Comportamiento del Mercado de Trabajo en Paraguay. Reporte Técnico EPHC 2do. Trimestre, Asunción.



PRINCIPALES RESULTADOS DEL MERCADO DE TRABAJO EN PARAGUAY 2do. TRIMESTRE DE 2025

1. En el segundo trimestre de 2025, la fuerza de trabajo creció en 82 mil personas en términos interanuales y 44 mil de manera intertrimestral, mientras la ocupación aumentó en 124 mil y 62 mil personas respectivamente, consolidando la absorción de nueva oferta laboral.
2. La tasa de desocupación se redujo a 4,9%, uno de los niveles más bajos de los últimos nueve años, lo que refleja un mayor dinamismo de la demanda laboral frente al crecimiento de la fuerza de trabajo.
3. El empleo asalariado privado fue el principal impulsor del crecimiento, con más de 104 mil nuevos trabajadores con respecto al mismo periodo del año 2024, acompañado por incrementos en cuentapropistas y trabajo doméstico.
4. El comercio, restaurantes y hoteles lideraron la creación de empleo con 97 mil ocupaciones adicionales, seguidos por la industria manufacturera con más de 23 mil, mientras que los servicios prestan una reducción en términos interanuales.
5. La tasa de asalarización del sector privado alcanzó 43,1%, su máximo en tres años, resultado de la creación de nuevos empleos y de la transición desde otras ocupaciones.
6. El empleo formal registrado en el IPS se expandió en cerca de 100 mil cotizantes entre julio de 2023 y julio de 2025, alcanzando una variación interanual récord de 8,4%, lo que evidencia el avance más acelerado con respecto a periodos anteriores en la formalización del empleo privado.



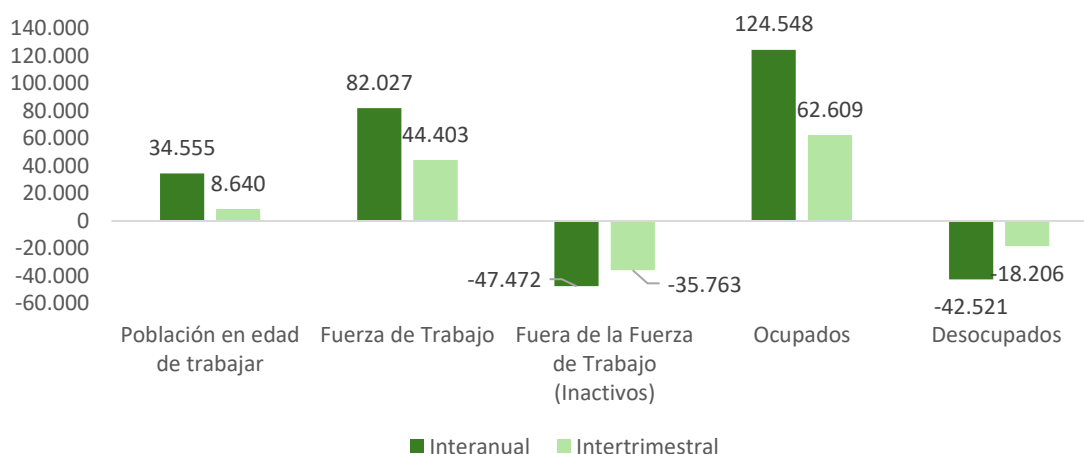
COMPORTAMIENTO DEL MERCADO LABORAL EN EL SEGUNDO TRIMESTRE 2025

La dinámica de los principales indicadores del mercado laboral durante **el segundo trimestre de 2025 evidencia un comportamiento favorable, caracterizado por un aumento de la fuerza de trabajo acompañado de un crecimiento aún mayor de la ocupación**. Este mayor dinamismo de la demanda laboral se tradujo en una reducción significativa de la desocupación.

De acuerdo con el Gráfico 1, la fuerza de trabajo registró un incremento de aproximadamente 82 mil personas en comparación con el mismo trimestre de 2024. En términos intertrimestrales, respecto al primer trimestre de 2025, se observó un aumento de alrededor de 44 mil personas. El aumento de la oferta laboral estuvo acompañado por un fuerte dinamismo en la generación de puestos de trabajo. **La población ocupada se expandió en más de 124 mil personas en la comparación interanual** y en más de 62 mil personas respecto al trimestre inmediato anterior.

El crecimiento de la ocupación, que superó al de la fuerza de trabajo, derivó en una caída de la desocupación. En términos interanuales, **el número de desocupados se redujo en 42 mil personas**, mientras que en la comparación intertrimestral la disminución fue de 18 mil personas.

Gráfico 1. Variación de los principales indicadores del mercado de trabajo. Periodo: 2do Trim. 2024 – 1er. Trim. y 2do. Trim. 2025



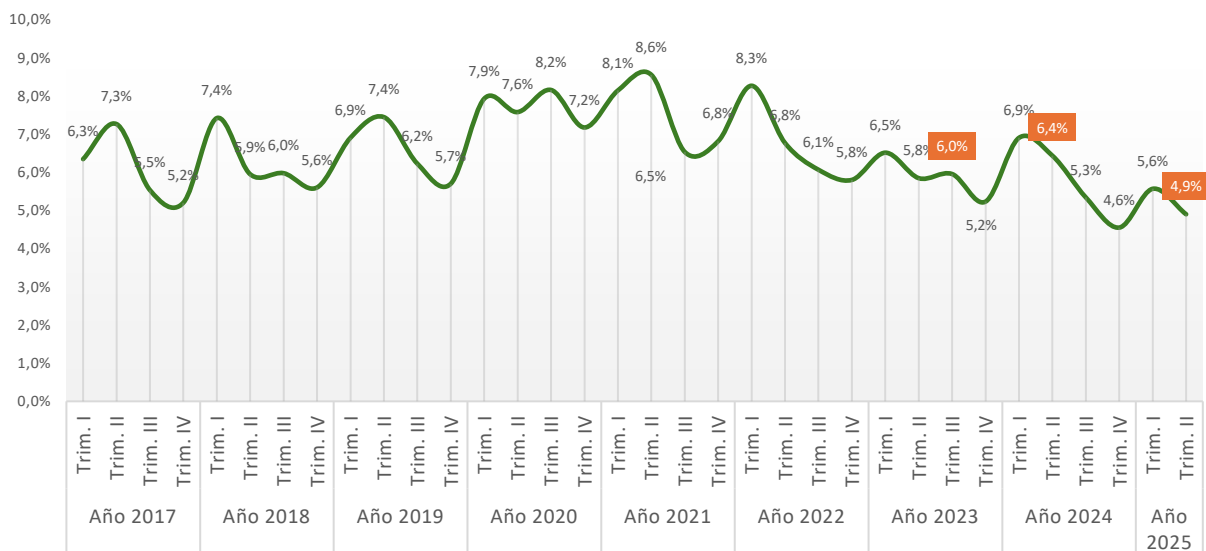
Fuente: Observatorio Laboral - MTESS. Elaboración propia a partir de los microdatos de la EPHC - INE

En los últimos años, la tasa de desocupación ha registrado una reducción sostenida, reflejando un mayor dinamismo de la demanda laboral frente al crecimiento de la fuerza de trabajo. Esta evolución muestra la capacidad del mercado para absorber a más personas en la ocupación, reduciendo de manera consistente los niveles de desocupación. En el segundo trimestre de 2025, **la tasa de desocupación se ubicó en**



4,9%, uno de los valores más bajos registrados durante este trimestre para toda la serie de los últimos nueve años, evidenciando un mayor dinamismo del mercado laboral.

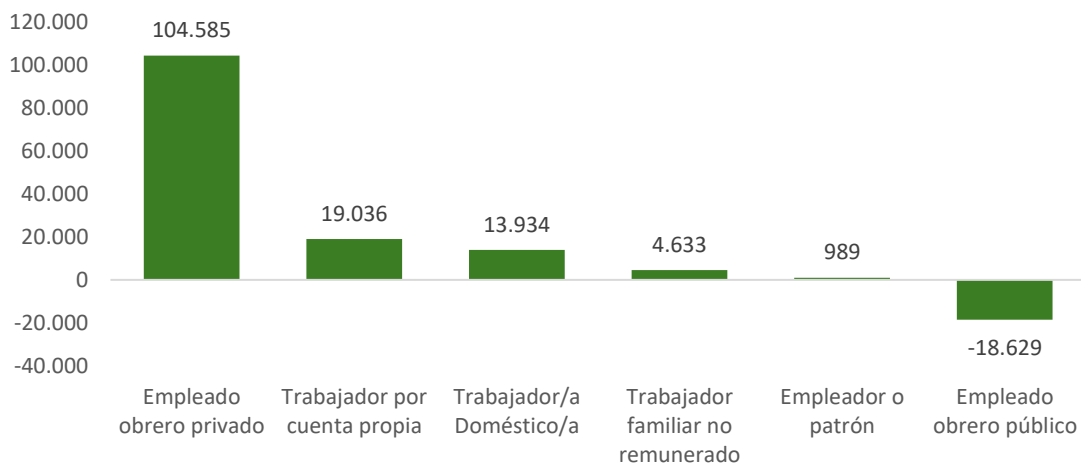
Gráfico 2. Tasa de desocupación. Periodo: 2017 – 2025



Fuente: Observatorio Laboral - MTESS. Elaboración propia a partir de los microdatos de la EPHC - INE

La mayor dinámica observada en la ocupación durante el segundo trimestre de 2025, en términos interanuales, estuvo explicada principalmente por una **mayor cantidad de personas ocupadas en el sector privado asalariado** (Gráfico 3). De este modo, **se registró más de 104 mil nuevos empleados u obreros privados**, así como variaciones positivas en cantidad de cuentapropistas y en el trabajo doméstico. Por otro lado, la dinámica favorable fue contrarrestada parcialmente por una disminución de trabajadores del sector público (alrededor de 18 mil ocupados menos).

Gráfico 3. Dinámica del empleo según categorías de ocupación. Variación interanual 2do. Trim. 2025



Fuente: Observatorio Laboral - MTESS. Elaboración propia a partir de los microdatos de la EPHC – INE

Con respecto a la actividad económica (Gráfico 4), **el incremento interanual de la ocupación estuvo liderado por la dinámica positiva observada en comercio, restaurantes y hoteles** con un crecimiento de aproximadamente 97 mil nuevas ocupaciones, seguido de las industrias manufactureras con más de 23 mil ocupaciones adicionales, en menor medida, el sector financiero y las actividades agropecuarias presentan un crecimiento positivo. Por otro lado, las ocupaciones en los sectores de la construcción, electricidad, gas y agua, como el sector de servicios presentaron menores niveles de ocupación con respecto al mismo trimestre del año anterior.

Gráfico 4. Dinámica del empleo según actividad económica. Variación interanual

2do. Trim. 2025



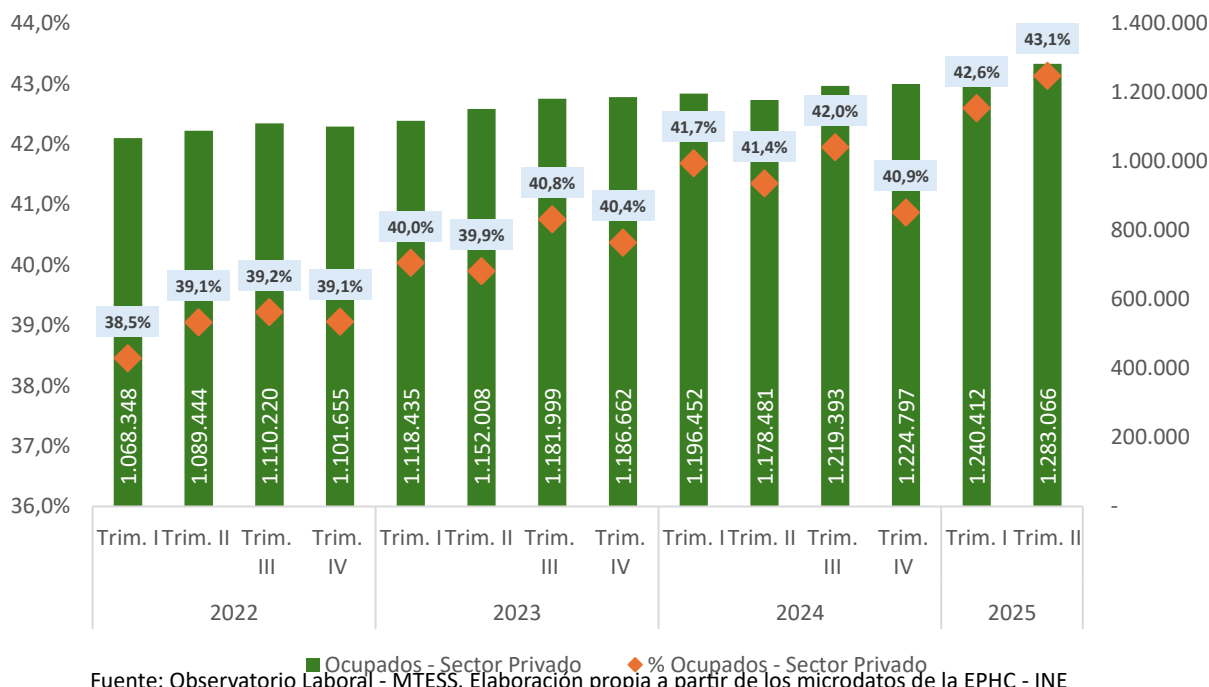
Fuente: Observatorio Laboral - MTESS. Elaboración propia a partir de los microdatos de la EPHC - INE

La proporción de trabajo asalariado privado en la estructura por ocupación del mercado de trabajo muestra una senda creciente durante el periodo observado. **La tasa de asalarización de 43,1% en este segundo trimestre del año se encuentra en el nivel más alto de los últimos tres años** (Gráfico 5). Este incremento puede ser explicado tanto por la generación de nuevos empleos, así como por la transición desde otras categorías de ocupación.

En términos interanuales, la mayor tasa de asalarización (43,1% vs 41,4%) refleja **un incremento de aproximadamente 104 mil empleos en el sector asalariado privado**, pasando de 1.178.481 trabajadores a 1.283.066 trabajadores. Del mismo modo, la comparación intertrimestral (43,1% vs 42,6%) da cuenta de la incorporación de casi 42 mil trabajadores al empleo asalariado privado con respecto al primer trimestre de este año.



Gráfico 5. Empleo asalariado privado y tasa de asalarización privada. Periodo 2022-2025



Fuente: Observatorio Laboral - MTESS. Elaboración propia a partir de los microdatos de la EPHC - INE

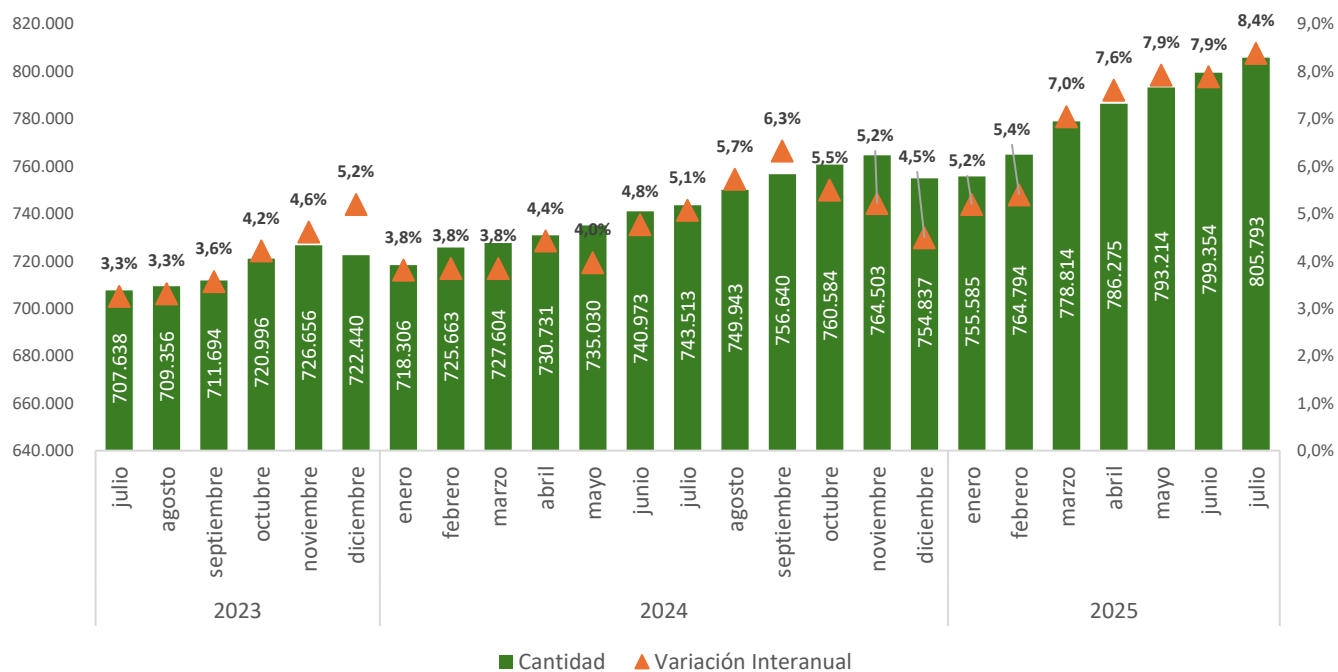
El empleo formal registrado en el régimen del IPS muestra un **crecimiento sostenido y acelerado** en los últimos dos años, con un aumento de cerca de 100 mil cotizantes entre julio de 2023 y julio de 2025. Las tasas de variación interanual pasaron de niveles moderados en 2023 (3%–5%) a un máximo de **8,4% en julio de 2025**, reflejando un dinamismo inédito.

La tendencia observada acompaña al proceso de asalarización del sector privado, con un número creciente de trabajadores que se incorporan bajo relación de dependencia. Sin embargo, uno de los principales desafíos sigue siendo garantizar que la generación de nuevos empleos en el sector privado se dé desde la formalidad, evitando que surjan vínculos laborales sin cobertura de seguridad social. En este sentido, los esfuerzos del MTESS, a través de las acciones inspectivas y de fiscalización, han contribuido a promover la transición de empleos informales hacia la formalidad, buscando promover el cumplimiento de los derechos laborales de los trabajadores y la calidad del empleo en el país. Asimismo, el MTESS reafirma su compromiso de seguir fortaleciendo las estrategias de inspección, fiscalización y formalización, con el objetivo de consolidar una



cultura de cumplimiento laboral y avanzar hacia un mercado de trabajo más inclusivo y protegido.

Gráfico 6. Cantidad y variación porcentual de empleos formales registrados en el régimen general del IPS. Periodo: Julio 2023 – Julio 2025



Fuente: Observatorio Laboral - MTESS. Elaboración propia a partir de los datos publicados por el observatorio institucional del IPS.



**GOBIERNO DEL
PARAGUAY**

**MINISTERIO DE
TRABAJO, EMPLEO
Y SEGURIDAD SOCIAL**